



**Оценка обстановки, сложившейся в условиях
применения потенциальным противником
современных средств поражения**





1. Порядок оценки обстановки в условиях применения противником современных средств поражения

Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) в случае возникновения опасностей является одной из основных задач в области гражданской обороны.

АСДНР организуются в соответствии с замыслом вышестоящего руководства гражданской обороны (руководителя гражданской обороны) и обстановкой, сложившейся в результате возникновения опасностей после нанесения ударов противником, включая воздействие вторичных факторов поражения. При организации АСДНР следует учитывать специфику и характер действий противоборствующих сторон в ходе современных военных конфликтов, оценивать их влияние на состав, порядок и сроки проведения намеченных работ и мероприятий, что проявляется в таком важном элементе деятельности руководителей и органов управления, как **оценка обстановки**.

ОЦЕНКА ОБСТАНОВКИ — процесс изучения и анализа факторов и условий, влияющих на выполнение задач и достижение цели предстоящих действий

выявляются факторы и условия

затрудняющие выполнение задач

облегчающие выполнение задач

определяются мероприятия

по ослаблению действия неблагоприятных факторов обстановки

эффективному использованию положительных факторов обстановки



1. Порядок оценки обстановки в условиях применения противником современных средств поражения

Основные элементы оценки обстановки

характер воздействия противника (характер чрезвычайной ситуации), степень опасности для производственного персонала и населения, границы опасных зон (разрушений, взрывов, пожаров, радиоактивного загрязнения, химического, биологического заражения, затопления территории и др.) и прогноз их распространения

виды, объёмы и условия проведения АСДНР

потребность в силах и средствах для проведения АСДНР в возможно короткие сроки

последовательность ввода сил на объекты (в зону) для развертывания и проведения АСДНР

количество, укомплектованность, обеспеченность и готовность к действиям сил и средств

В результате анализа и **оценки** сведений (данных) об **обстановке** орган управления должен сделать по каждому ее элементу и в целом обоснованные **выводы**, в которых обычно определяются

к каким последствиям могут привести изложенные в информации события и как они могут повлиять на выполнение задач в области ГО

какие действия необходимо в связи с этим предпринять или к каким действиям необходимо быть готовыми

1

2

какое количество сил и средств потребуется для таких действий

3

меры, которые необходимо принять немедленно и в последующем

4

меры, которые необходимо принять немедленно и в последующем

5

Выводы, сделанные из оценки обстановки, являются обоснованием принимаемых решений



1. Порядок оценки обстановки в условиях применения противником современных средств поражения

Этапы прогнозирования возможной обстановки

заблаговременное прогнозирование – для принятия решений, отражаемых в «перспективных» планах

прогнозирование при угрозе нападения противника, либо при получении достоверного прогноза о возникновении ЧС. Выполняется по конкретным сложившимся условиям для уточнения перспективных планов, либо для разработки самостоятельных планов (по требованиям руководящих документов)

оперативный прогноз, выполняемый по факту после нападения противника либо при возникновении ЧС. Является основой для принятия предварительных решений по организации выполнения экстренных мероприятий по защите населения, восстановлению нарушенного управления, организации разведки. По нему также отдаются предварительные распоряжения по подготовке сил к предстоящим действиям

На основе данных оперативного прогноза обстановки, первичных данных (сведений) о состоянии систем управления и связи, понесенных потерях в составе созданной группировки сил и **предложений органа управления** руководителем принимаются решения:

- по восстановлению нарушенного управления и способности сил ГО к выполнению своих задач при ликвидации последствий нападения,
- осуществлению неотложных мер по защите населения от последствий нападения,
- организации разведки,
- а также отдаются предварительные распоряжения по подготовке сил к проведению АСДНР.

1. Порядок оценки обстановки в условиях применения противником современных средств поражения

По значению данные обстановки подразделяются на ***особо важные, важные и обычные***

К **особо важным** относятся **данные**:

- об угрозе нападения противника;
- о применении противником ОМП и других средств нападения



К **важным** относятся **данные**:

- о наиболее тяжелых последствиях нападения противника;
- о характере и масштабах разрушений, потерях населения и составе нуждающихся в оказании срочной помощи;
- о радиационной, химической, бактериологической (биологической), инженерной, пожарной и медицинской обстановке в очагах поражения;
- о потерях в составе группировки сил ГО и проводимых мероприятиях по восстановлению ее готовности к действиям;
- о всех резких изменениях обстановки, которые могут привести к срыву выполнения поставленных задач.

Остальная информация об обстановке *первоначально изучается специалистами органов управления, ее получившими, затем дополнительно анализируется и оценивается старшими должностными лицами в отделах органа управления (группах боевого расчета пункта управления), обобщается и подготавливается для доклада руководителю ГО и вышестоящему органу управления.*

Добытые (полученные) органом управления данные обстановки *отражаются на рабочих картах, заносятся в соответствующие рабочие журналы, сохраняются на цифровых носителях*

2. Оценка обстановки при разработке планов гражданской обороны и защиты населения



Возможные масштабы и характер последствий применения потенциальным противником современных средств поражения отражается в подразделе Плана, в котором приводятся **прогнозируемые сведения**:

A) по оценке зон опасностей и состояния объектов

- оценка зон возможных опасностей после воздействия противника;
- общие расчетные данные о потерях производственных работников, производственных мощностей объектов экономики (степени разрушения объектов);
- размеры зон воздействия вторичных поражающих факторов (по видам факторов), площади зон возможных опасностей;
- количество аварий на коммунально-энергетических сетях, сетях связи;
- объемы разрушения жилищного фонда (жилых зданий), оценка состояния ЗСГО;

B) по оценке потерь и защите населения

- численность населения, находящегося в зонах возможных опасностей;
- численность общих потерь (санитарных, безвозвратных) населения, в том числе и от вторичных поражающих факторов;
- численность населения, подлежащего экстренной эвакуации (рассредоточению);
- численность пострадавших, нуждающихся в оказании первой помощи;
- численность пострадавших, нуждающихся в эвакуации в лечебные учреждения;
- численность населения, подлежащего йодной профилактике (в том числе при воздействии вторичных поражающих факторов вследствие разрушений на РОО)



2. Оценка обстановки при разработке планов гражданской обороны и защиты населения

В подразделе «Выводы из оценки возможной обстановки» указываются следующие **прогнозируемые показатели**:

A) показатели выводов из оценки возможной обстановки

- размеры площадей возможного радиоактивного загрязнения, химического и биологического заражения;
- размеры площадей зон затопления местности при разрушении плотин;
- размеры площадей зон сильных, средних и слабых разрушений, площадей образующихся пожаров;
- общий объем завалов, образующихся на поражаемых объектах (в населенных пунктах) вследствие ударов противника и требующих расчистки путей подъезда для проведения спасательных работ;
- объемы работ по организации и проведению эвакуационных мероприятий;
- потери (безвозвратные, санитарные) населения, в том числе вследствие воздействия вторичных поражающих факторов

B) перечень основных АСДНР, необходимый состав сил и средств

- разведка на маршрутах движения сил районов и объектов проведения АСДНР (общей, инженерной, РХР и др.);
- разборка завалов разрушенных зданий, извлечение из них пострадавших;
- вскрытие заваленных ЗС ГО, спасение укрываемых;
- расчистка завалов в местах проведения работ и устройство проездов в завалах на маршрутах ввода сил;
- ликвидация аварий на КЭС, на сооружениях и линиях связи;
- локализация и тушение пожаров;
- локализация зон химического заражения;
- санитарная обработка людей, дезактивации техники, зданий, сооружений и дорог;
- эвакуация пострадавших в лечебные учреждения;
- эвакуация населения из зон опасности

3. Прогнозирование и оценка возможной обстановки в условиях применения противником обычных современных средств поражения

Современные обычные средства поражения, это вид оружия, который использует ракеты, бомбы, артиллерийские и реактивные снаряды, мины в обычном снаряжении, а также ручные гранаты, стрелковое оружие, то есть оружие, которое основано на использовании энергии взрывчатых веществ или зажигательных смесей, боевое применение которых не приводит к массовым потерям людей, катастрофическим разрушениям, нарушением состояния окружающей среды. Данное оружие не запрещено к применению международными конвенциями может применяться как для нападения, так и для обороны, поэтому широко используется в военных конфликтах по всему миру. Поэтому его иначе называют **конвенциональным оружием**.

Встречаются такие его названия, как **«обычное оружие»**, **«обычное вооружение»**, **«традиционное оружие»**.

Обычные средства поражения совершенствуются за счет развития **высокоточного оружия**, эффективность которого достигается, главным образом, за счёт точного попадания средств поражения в цель (управляемые ракеты, снаряды, авиабомбы, разведывательно-огневые и разведывательно-ударные комплексы, дроны и др.).

По некоторым показателям отдельные виды высокоточного оружия с мощными поражающими свойствами приближают его эффективность к оружию массового поражения.

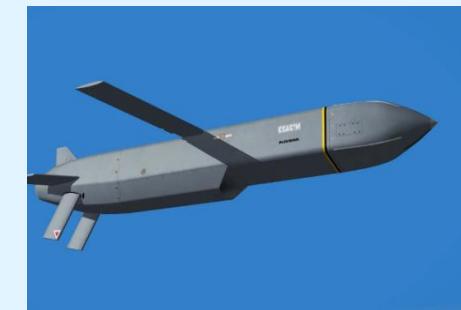


3. Прогнозирование и оценка возможной обстановки в условиях применения противником обычных современных средств поражения



При прогнозировании возможной обстановки **с применением обычных средств поражения** в современном военном конфликте рассматриваются следующие средства поражения вероятного противника:

- **артиллерийские боеприпасы калибра 155 мм**, масса взрывчатого вещества **10 кг** в тротиловом эквиваленте (дальность до **30 км**, высокоточный снаряд до **70 км**);
- **снаряды РСЗО** (типа M270 MLRS) калибра **227 мм** с массой взрывчатого вещества – до **90 кг**, дальность – **100-150 км**;
- **тактические баллистические ракеты** с массой взрывчатого вещества – до **300 кг**, дальность до **300 км**. (MGM-140B ATACM (кассетная), SGM-168A ATACMS (осколочно-фугасная))
- **крылатые ракеты** с массой взрывчатого вещества – **до 450 кг**, дальность до **500 км** (Storm Shadow/SCALP-EG (многоцелевая), TAURUS KEPD 350/150),
или до **2500 км** (Tomahawk RGM/UGM-109C или AGM-109H/K, AGM-86C CALCM, осколочно-фугасная, с КВО 10 м (Block I), 3 м (Block IA, Block II))





3. Прогнозирование и оценка возможной обстановки в условиях применения противником обычных современных средств поражения

Прогнозирование возможной обстановки в условиях применения потенциальным противником **обычных современных средств поражения** производится по комплексу методик

Методика прогнозирования и оценки обстановки в условиях воздействия обычных современных средств поражения по объекту, **не обладающему** свойствами объекта, представляющего высокую степень **потенциальной опасности** возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время

Методика прогнозирования и оценки обстановки в условиях воздействия обычных современных средств поражения по **химически опасному** объекту
по радиационно опасному объекту

Методика прогнозирования и оценки обстановки в условиях воздействия обычных современных средств поражения по **взрывоопасным** объектам
пожароопасным объектам

Методика прогнозирования и оценки обстановки в условиях воздействия обычных современных средств поражения по **гидротехническим** сооружениям



Особенности применения методик прогнозирования и оценки возможной обстановки в условиях воздействия обычных современных средств поражения

Все типы объектов

Инженерная
и медицинская обстановка
от воздействия
боеприпаса

По жилым зданиям удары не наносятся.

Удары наносятся по критическим элементам объекта боеприпасом 450 кг TNT. Зона разрушений от боеприпаса имеет площадь 6400 кв. м (радиус зоны 45 м). Элемент объекта, по которому нанесен удар, получает полную степень разрушений.

Дополнительно: обстановка от вторичных поражающих факторов — для объектов, представляющих высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций

ХОО

Зона заражения образуется от разрушения **всех емкостей с АХОВ**, находящихся на объекте

РОО

Зона загрязнения образуется от **разрушения одного из реакторов**

ВОО

Рассматриваются объекты с **КВВ** или со **сжиженными горючими газами (ГГ)**.
Во взрыве участвует **КВВ**, находящиеся **на одной площадке склада ВВ**
(жидких КВВ – в наибольшей единичной емкости хранения).

Количество **ГГ** определяется по **наибольшей единичной емкости** на объекте.
Дрейф облака образовавшейся газовоздушной смеси (ГВС) не превышает 300 м

ПЖОО

В пожаре участвует **весь запас горючей жидкости** на объекте

4. Прогнозирование обстановки в очаге ядерного поражения

Ядерным называется **оружие**, действие которого основано на выделении огромного количества энергии, высвобождаемой при цепных ядерных реакциях деления или синтеза. Ядерное оружие является самым мощным видом оружия, и предназначено для массового поражения (уничтожения) людей, разрушения административных центров, промышленных и военных объектов, критических объектов инфраструктуры, вооружения и техники. Поражающее действие ядерного оружия зависит от мощности боеприпаса, вида взрыва, типа ядерного заряда.

Различают **наземный** (надводный), подземный (подводный), **воздушный** и высотный ядерные взрывы.

Наземный ядерный взрыв

Производится на поверхности земли или над поверхностью земли или на высоте, когда светящаяся область касается поверхности земли и имеет вид полусферы или усеченной сферы. При наземном взрыве образуется **воронка**. Например, при контактном взрыве мощностью **200 кт** образуется воронка **диаметром 160 м** и **глубиной 30 м** (при 500 кт — 220 м и 37 м соответственно).



При наземном ЯВ образуется сильное **радиоактивное заражение** местности, как в районе взрыва, так и по пути перемещения радиоактивного облака (на следе облака).

Воздушный ядерный взрыв

Взрыв над поверхностью земли, на высоте, когда светящаяся область не касается поверхности земли и имеет вид полной сферы.

При воздушном взрыве **воронка не образуется**. Сильное радиоактивное заражение местности образуется только вблизи эпицентра взрыва при низком воздушном взрыве, при высоком воздушном взрыве — заражение незначительное.



4. Прогнозирование обстановки в очаге ядерного поражения

Характеристики зон в очаге массового поражения

Избыточное давление на внешней границе зоны ΔРф, кПа (кгс/см ²)	100 (1,0)	50 (0,5)	30 (0,3)	20 (0,2)	10 (0,1)
Наименование зон	Полных разрушений	Сильных разрушений (полных разрушений зданий)		Средних разрушений	Слабых разрушений
Зоны завалов	Сплошных завалов		Местных и очаговых завалов		Разброса обломков
Зоны состояния защитных сооружений	Повреждения убежищ	Повреждения укрытий		Полной сохранности защитных сооружений	
Зоны пожаров	Пожаров в завалах	Сплошных пожаров		Отдельных пожаров	
Зоны потерь населения (открыто расположенного)	Безвозвратных потерь			Массовых санитарных потерь	



4. Прогнозирование обстановки в очаге ядерного поражения

Радиусы и площади зон поражения (разрушений)

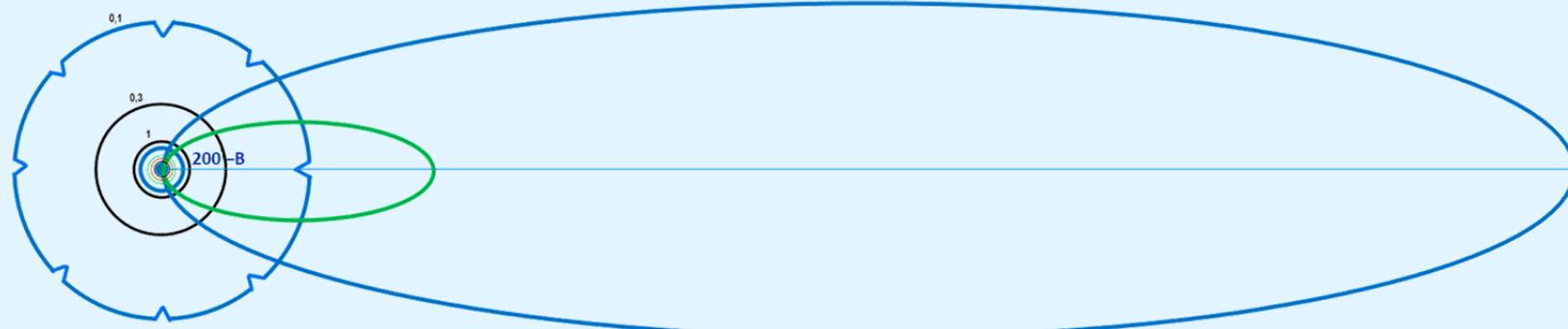
Параметры взрыва	Боеприпас 200 кт, взрыв воздушный $H_{\text{пр}}=12 \times q^{0,33}$	Боеприпас 500 кт, взрыв наземный $H_{\text{пр}}=0$
Радиусы зон разрушений, км	$R_{0,1}$	7,08
	$R_{0,2}$	4,22
	$R_{0,3}$	3,13
	$R_{0,5}$	2,19
	$R_{1,0}$	1,34
Площади зон разрушений, км ² (в скобках приведено значение доли площади зоны разрушений в ОЯП)	$S'_{0,1}$	101,53 (0,64)*
	$S'_{0,2}$	25,17 (0,16)*
	$S'_{0,3}$	15,71 (0,10)*
	$S'_{0,5}$	9,43 (0,06)*
	$S_{1,0}$	5,64 (0,04)*
Площадь очага ядерного поражения, км ²	$S_{0,1}$	157,47
Площадь зоны сильного поражения, км ²	$S_{0,3}$	30,78 (площадь круга с радиусом $R_{0,3}$ для расчета D) 55,42

* — В скобках указана доля площади в пределах ОЯП

4. Прогнозирование обстановки в очаге ядерного поражения

Характеристики зон радиоактивного заражения воздушных взрывов (длина – ширина, км)

Параметры обстановки	ЯВ мощностью 200 кт		ЯВ мощностью 500 кт	
	Зона А	Зона Б	Зона А	Зона Б
Скорость ветра 10 км/ч	68-16 (S=806 км²)	13-4,7 (S=48 км²)	105-23 (S=1765 км ²)	23-7,3 (S=132 км ²)
Скорость ветра 25 км/ч	96-12 (S=886 км ²)	22-2,0 (S=19 км ²)	150-18 (S=2047 км ²)	24-3,9 (S=74 км ²)
Скорость ветра 50 км/ч	120-9,5 (S=895 км ²)		195-14 (S=2144 км ²)	
Скорость ветра 75 км/ч	140-8,2 (S=902 км ²)		220-12 (S=2073 км ²)	
Скорость ветра 100 км/ч	150-7,3 (S=860 км ²)		240-11 (S=2073 км ²)	
Радиус с наветренной стороны, км	1,020 <i>(зона В – 0,520 км, зона Г – 0,360 км)</i>	0,670	1,150 <i>(зона В – 0,610 км, зона Г – 0,430 км)</i>	0,775



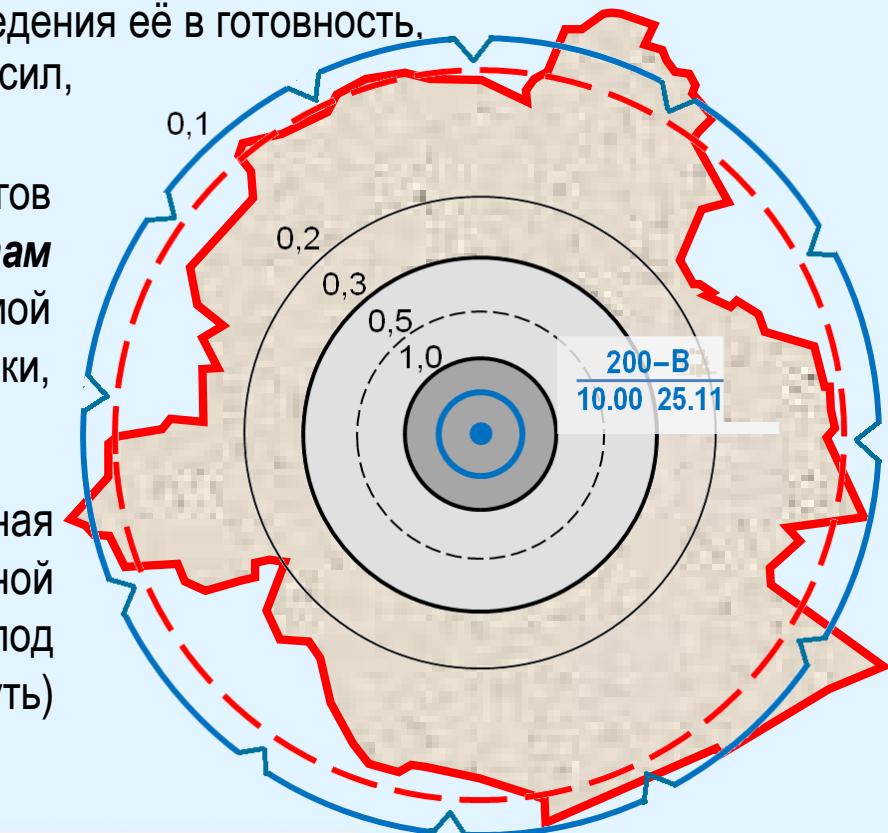
4. Прогнозирование обстановки в очаге ядерного поражения

Рассматриваются следующие **варианты состояния готовности гражданской обороны** на момент нанесения ЯУ:

- **A. Мероприятия планов приведения в готовность гражданской обороны выполнены в полном объеме**, при этом эвакуация населения из городов, отнесенных к группам по ГО, не проводилась.
- **Б. При внезапном нападении противника**. Под внезапным нападением противника понимается такое состояние гражданской обороны, при котором мероприятия планов приведения её в готовность, в первую очередь, мероприятия по защите населения и созданию группировок сил, не проводились.

Прогнозирование возможной обстановки осуществляется в отношении очагов ядерного поражения, образуемых при **нанесении ядерных ударов по объектам поражения**. Возможная обстановка на рассматриваемой территории определяется по совокупности показателей обстановки, прогнозируемой по каждому из очагов ядерного поражения

Под **очагом ядерного поражения** понимается территория, ограниченная величиной избыточного давления в образовавшемся фронте воздушной ударной волны на поверхность земли $\Delta P_{\phi} = 10 \text{ кПа}$ ($0,1 \text{ кгс/см}^2$), и в пределах которой под воздействием поражающих факторов ядерного взрыва возникли (могут возникнуть) массовые разрушения зданий и сооружений, пожары и потери населения



4. Прогнозирование обстановки в очаге ядерного поражения

Оперативная методика по прогнозированию обстановки в условиях применения ядерного оружия

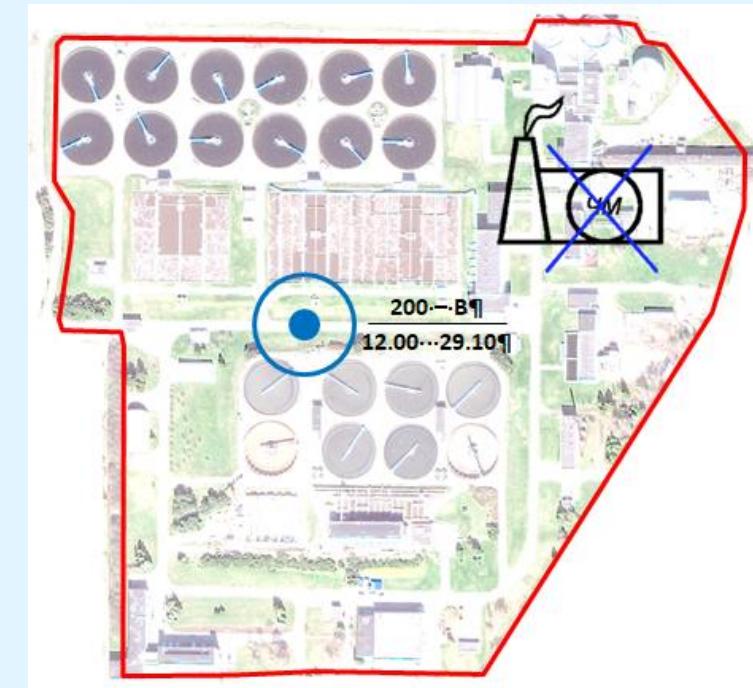
Степень поражения (D) i -го населенного пункта на территории субъекта РФ рассчитывается по формуле:

$$D = \frac{S_{0,3}}{S_i},$$

Степень разрушения объекта, по которому нанесен ядерный удар — полная.

Вероятностные показатели C , характеризующие долю поражения объектов, зданий, сооружений, населения в ОЯП и используемые для определения показателей прогнозируемой обстановки, рассчитаны для степени поражения населенного пункта (объекта, иной цели) $D = 0,7$. Определяемые параметры прогнозируемой обстановки при степени поражения, отличной от $D = 0,7$, следует умножить на **коэффициент пересчета K_π** , который вычисляется по формуле:

$$K_\pi = \frac{D}{0,7}$$





4. Прогнозирование обстановки в очаге ядерного поражения

Количество объектов (зданий), ЗС ГО получивших полную, сильную, среднюю степени разрушения:

$$P_i^{j\text{расч}} = P_i \cdot C_i^j \cdot K_{\Pi}$$

Вероятности C_i^j получения разрушений (повреждений)

		200 кт	500 кт
Разрушения промышленных объектов / зданий	Полные	0,24	0,30
	Сильные	0,29	0,26
	Средние	0,29	0,28
Разрушения жилых, административных и общественных зданий	Полные	0,34	0,39
	Сильные	0,36	0,31
	Средние	0,26	0,26
Состояние убежищ	Разрушены	0,04	0,06
	Сильные разрушения	0,01	0,02
	Средние разрушения	0,03	0,04
	Завалены	0,015	0,02
	Требуют подачи воздуха	0,002	0,003

где P_i — количество в населенном пункте элементов i -го типа — объектов (P_{06}), зданий ($P_{3Д}$), ЗС ГО; $P_i^{j\text{расч}}$ — рассчитанное значение j -го показателя обстановки по i -му элементу; C_i^j — вероятность получения разрушений (повреждений) i -м элементом по j -му показателю, принимаемая по таблице

Вероятности C_i^j получения разрушений (повреждений)

		200 кт	500 кт
Состояние ПРУ, укрытий, приспособленных под ЗС ГО заглубленных помещений группы 1	Разрушены	0,13	0,19
	Сильные разрушения	0,11	0,10
	Средние разрушения	0,41	0,36
	Завалены	0,36	0,32
	Требуют подачи воздуха	0,18	0,16
Состояние приспособленных под ЗС ГО заглубленных помещений группы 2	Разрушены	0,34	0,39
	Сильные разрушения	0,18	0,16
	Средние разрушения	0,24	0,23
	Завалены	0,29	0,27
	Требуют подачи воздуха	0,15	0,14



5. Планирование состава сил и средств для проведения АСДНР

Необходимое и достаточное количество сил и средств для проведения АСДНР в очагах поражения (в зонах ЧС) определяют расчетом, в зависимости от объемов предстоящих работ и возможностей созданных в субъекте РФ (муниципальном образовании, организации) различного рода формирований, включенных в состав сил ГО, а также с учетом возможностей сил ГО, переданных в распоряжение соответствующей территории решением вышестоящего руководителя ГО.

Состав сил и средств определяется по **объемам работ**, выявленным (рассчитанным) при оценке обстановки, в зависимости от установленного **времени** проведения АСДНР и сложившихся **условий**.

Показатели	Ед. изм.	Знач.
Производительность разборки завала вручную (на 1 чел.)	м ³ /чел.·ч	1,8
Средняя производительность инженерно-строительной техники для механизированного разбора завалов	м ³ /ч	50
Производительность типовой инженерной техники для расчистки завалов на маршрутах движения сил ГО	км/ч	2
Трудоемкость локализации одной аварии на КЭС	ав./чел.·ч	1,8
Возможности подразделения по вскрытию ЗС ГО	ед./ч	0,3
Продолжительность одного рейса при проведении ЭН	ч	3,25
Усредненный показатель вместимости единичного транспортного средства при проведении эвакуации населения	чел.	30
Средняя скорость ведения радиационной / химической разведки одним средством РХР	км/ч	50 / 30
Возможности по локализации зоны огня типовой ППК	км/ч	0,2
Возможности типового подразделения оказания первой помощи	чел./ч	50
Возможности типового подразделения по эвакуации пораженных в ЛУ	чел./ч	10

Решение задач гражданской обороны в современных условиях с учетом имеющихся рисков и угроз

Аксиомы современного этапа, характеризующие состояние и организацию гражданской обороны



Гражданская оборона сформирована и спланирована в соответствии с действующим законодательством

Гражданская оборона – «дело всенародное», а не только задача МЧС России

Практическая реализация задач гражданской обороны – полномочия всех органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, МЧС России – в большей степени осуществляют нормативное правовое регулирование и методическое сопровождение

Все мероприятия по гражданской обороне спланированы в соответствии с прогнозируемой обстановкой, группировка сил и средств ГО сформирована. Планы ГО и ЗН утверждены в установленном порядке

Гражданская оборона – «не гибкая система», а **составная часть обороны страны**, находящаяся в прямой зависимости от оперативных стратегических исходных данных

Совершенствование механизмов, методов и способов ведения **гражданской обороны** в большей степени возможно в **«межплановый период»** с последующей реализацией их при разработке планов гражданской обороны и защиты населения в рамках военного планирования

Вопросы защиты населения и территорий от опасностей в мирное время (военное положение не введено, состояние войны не объявлено) **решаются в рамках РСЧС** в соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и другими законами

Возможность военных конфликтов на всей территории страны ничтожна мала. Поэтому для выполнения мероприятий по гражданской обороне на пострадавших территориях возможно привлечение сил гражданской обороны из других субъектов Российской Федерации. При этом невозможно исключить механизм «ручного управления»

Принципы организации и ведения гражданской обороны



Федеральный закон «О гражданской обороне» (до 2019 года)

Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях **начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории РФ или в отдельных ее местностях**, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера

Федеральный закон «О гражданской обороне» (после 2019 года)

Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается **с момента введения в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации**

Федеральный закон «О гражданской обороне» (после 2025 года)

Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается **с момента введения в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации по предложению руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны**

Положение о гражданской обороне в Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации № 804)

Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера **в военное время**.

Выполнение мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера **в мирное время** осуществляется в соответствии с **планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

Федеральный закон «Об обороне»

Состояние войны объявляется федеральным законом в случае вооруженного нападения на Российскую Федерацию другого государства или группы государств, а также в случае необходимости выполнения международных договоров Российской Федерации.

С момента объявления состояния войны или фактического начала военных действий наступает военное время, которое истекает с момента объявления о прекращении военных действий, но не ранее их фактического прекращения



Основные принципы планирования гражданской обороны

Осуществляется в единой системе военного планирования в рамках разработки документов Плана обороны Российской Федерации (на пятилетний период)

Основа планирования гражданской обороны – оценка обстановки на основе Единых оперативно-стратегических исходных данных (утверждаются Президентом Российской Федерации перед началом периода военного планирования) и данных Министерства обороны Российской Федерации о возможной обстановке, связанной с применением обычных средств поражения и оружия массового поражения

Планирование мероприятий по гражданской обороне строиться по территориально-производственному принципу:

- Федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов – в части защиты от опасностей сотрудников, органов управления, производственных фондов, материальных и культурных ценностей каждого ФОИВ и его территориального органа;
- Субъектов Российской Федерации – в части защиты населения, материальных и культурных ценностей каждого субъекта Российской Федерации;
- Муниципальных образований – в части защиты от опасностей населения, материальных и культурных ценностей каждого муниципального образования;
- Организации – в части защиты от опасностей работников каждой организации, отнесенной к категории по ГО

План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации содержит обобщенные показатели по защите населения и территорий от опасностей на основе обобщенных показателей всех планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)

Изменение порядка введения в действие планов гражданской обороны и защиты населения



до 2004 г.

Начальники гражданской обороны (руководители федеральных органов исполнительной власти, главы субъектов РФ, руководители ОМСУ и организаций) в пределах своих полномочий и в установленном порядке имеют право:

- **вводить в действие** соответствующие планы гражданской обороны;
- **принимать решения об эвакуации** населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- издавать приказы по вопросам гражданской обороны

до 2025 г.

- Не наделены полномочиями по принятию решений о **введении в действие планов ГО и защиты населения**;
- Не наделены полномочиями по принятию решений о **проведении эвакуации населения**

после 2025 г.

Вводятся в действие решением Президента Российской Федерации по предложению руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны

Вводятся в действие высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации планов гражданской обороны и защиты населения соответствующих субъектов Российской Федерации в полном объеме или частично по предложению руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны



Основные исходные данные, применяемые при планировании мероприятий по гражданской обороне

Стратегические характеристики **военных конфликтов**, которые могут возникнуть на территории Российской Федерации, **один из которых предусматривает вооруженный конфликт с применением оружия массового поражения**

Возможность нанесения ударов современными средствами поражения (высокоточным оружием) по всей территории Российской Федерации, а также последствия действия диверсионно-разведывательных групп

Низкая вероятность нанесения ядерного удара (при его нанесении вероятные потери и ущерб возрастают более чем в 10 раз)

Приоритет нанесения воздушных ядерных ударов (высокая степень разрушения объектов на поражаемых территориях при низкой степени радиоактивного загрязнения)



Прогнозируемые цели нанесения ударов оружием массового поражения

Объекты размещения военно-политического руководства Российской Федерации, объекты мобилизационного назначения (доведены МЧС России до субъектов Российской Федерации)

Объекты Минобороны России (доведены до субъектов Российской Федерации МЧС России в составе частных исходных данных для планирования гражданской обороны)

Объекты особой важности, входящие в перечень Минпромторга России

Объекты энергетики (в соответствии с характеристиками, указанными в частных исходных данных для планирования гражданской обороны)

ОПРЕДЕЛЯТЬ ОБЪЕКТЫ САМОСТОЯТЕЛЬНО НЕ НУЖНО!



Прогнозируемые цели нанесения ударов обычными средствами поражения

Объекты Минобороны России (доведены до субъектов Российской Федерации МЧС России в составе частных исходных данных для планирования гражданской обороны)

Организации, отнесенные к категориям по гражданской обороне, а также потенциально опасные объекты первой и второй категории

Объекты оборонно-промышленного комплекса, включенные в перечень Минпромторга России

Объекты энергетики (АЭС, ГЭС, ТЭЦ)

Объекты, в которых создаются, ведутся и пополняются коллекции патогенных микроорганизмов и вирусов

Отнесение организаций к категориям по гражданской обороне



ОТНЕСЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ К КАТЕГОРИИ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

(постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2024 № 546 «Об утверждении Правил отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения»)

Отнесению к категориям по гражданской обороне подлежат:

- организации, имеющие важное оборонное и экономическое значение;
- организации, имеющие мобилизационные задания (заказы) или осуществляющие выполнение мероприятий, предусмотренных мобилизационными планами экономики, на основе договоров (контрактов), заключаемых в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- организации, представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;
- организации, имеющие уникальные в историко-культурном отношении объекты

Отнесение организаций к категориям по гражданской обороне



УСТАНАВЛИВАЕТСЯ ОДНА ИЗ ТРЕХ КАТЕГОРИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

Особой важности

- численность работающих в военное время более 10 тыс. чел. или численность наибольшей работающей смены (НРС) более 5 тыс. чел.;
- особо ценные уникальные в историко-культурном отношении объекты мирового значения;
- объем выпускаемой продукции в соответствии с показателями, утвержденными приказом МЧС России от 21.03.2025 № 225дсп «Об утверждении показателей для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне»

Первая категория

- численность работающих в военное время от 1 тыс. до 10 тыс. чел. или численность НРС от 500 до 5 тыс. чел.;
- особо ценные уникальные в историко-культурном отношении объекты федерального значения;
- объем выпускаемой продукции в соответствии с показателями, утвержденными приказом МЧС России от 21.03.2025 № 225дсп

Вторая категория

- численность работающих в военное время от 200 до 1 тыс. чел. или численность НРС от 100 до 500 чел.;
- особо ценные уникальные в историко-культурном отношении объекты регионального значения;
- организации, обеспечивающие выполнение мероприятий по ГО;
- организации, продолжающие работу в военное время и эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинить вред жизни и здоровью населения, ГТС чрезвычайно высокой и высокой опасности

Изменение принципов финансирования гражданской обороны



после 2025 г.

Федеральный закон «О гражданской обороне»

Статья 18. Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения

2. Обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъекта Российской Федерации.

Порядок финансового обеспечения **отдельных мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, а также перечень таких мероприятий устанавливается Правительством Российской Федерации.**

Перечень отдельных мероприятий по гражданской обороне регионального уровня

- Проведение эвакуации населения с территории субъекта Российской Федерации на территории других субъектов Российской Федерации;
- Проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей на территории субъекта Российской Федерации с привлечением сил и средств из других субъектов Российской Федерации;
- Защита материальных и культурных ценностей

Принципиальное отличие сил гражданской обороны от сил РСЧС



СИЛЫ ГО

Состав сил гражданской обороны **четко установлен** **Федеральным законом** от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и включает в себя:

- **спасательные воинские формирования** МЧС России;
- подразделения **Государственной противопожарной службы**;
- **аварийно-спасательные формирования** (в том числе **нештатные**);
- **спасательные службы**;
- **нештатные формирования** по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;
- **специальные формирования** (создаются на **военное время**)

СИЛЫ РСЧС

Отсутствует конкретное наименование сил (подразделений).

В состав сил и средств РСЧС входят силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Состав сил РСЧС определяется **федеральными** **органами** **исполнительной** **власти,** **органами** **исполнительной** **власти** **субъектов** **Российской** **Федерации,** **органами** **местного** **самоуправления** **и** **организациями**



Силы гражданской обороны

МЧС России

Спасательные воинские формирования

Подразделения федеральной противопожарной службы ГПС

Профессиональные аварийно-спасательные формирования

Специальные формирования (создаются в военное время)

Субъекты РФ

Подразделения противопожарной службы субъектов РФ

Профессиональные аварийно-спасательные формирования, создаваемые субъектами Российской Федерации

Спасательные службы

Муниципальные образования

Профессиональные аварийно-спасательные формирования

Спасательные службы

Организации

Нештатные аварийно-спасательные формирования организаций, имеющих мобилизационные задания и входящие в перечень обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО ФОИВ, регионального и местного уровней

ОПО I и II класса опасности, особо радиационно и ядерно опасные, ГТС чрезвычайно высокой и высокой опасности

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне



Подходы по созданию НФГО в организациях

Методические рекомендации по созданию, оснащению, подготовке к применению НАСФ и НФГО (утверждены МЧС России 02.12.2021 № МР-ВЯ-1)

6.1. Возможные подходы по созданию НФГО в организациях и определению выполняемых ими мероприятий по ГО

Таблица 5

№ п/п	Наименование НФГО	Выполняемые мероприятия по ГО (обеспечение выполнения мероприятий по ГО)	Примечание
1.	Команда (группа) охраны общественного порядка	Осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка на территории организации	Целесообразно создавать в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, за исключением организаций, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 928-р
2.	Подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения	Организация питания, а также осуществление вещевого снабжения работников организации	<p>Рекомендуется создавать в организации, имеющей производственные объекты на удалении друг от друга.</p> <p>При отсутствии таких объектов, пункт питания может быть стационарный.</p> <p>Целесообразно создавать на базе имеющихся объектов организации питания работников организации (столовые, буфеты и т.п.), а также за счет возложения на работников организации дополнительных обязанностей с соблюдением санитарно-гигиенических требований при хранении продуктов, приготовлении и приеме пищи, а также мытье посуды.</p> <p>Вещевое снабжение рекомендуется предусматривать в части выдачи</p>

13

№ п/п	Наименование НФГО	Выполняемые мероприятия по ГО (обеспечение выполнения мероприятий по ГО)	Примечание
			работникам организации специальной одежды и снаряжения, предусмотренные в организации для осуществления установленных видов работ, а также для обеспечения соблюдения установленных правил по охране труда
3.	Санитарная дружины	Проведение санитарно-гигиенических мероприятий в организации. Осуществление эвакуации пострадавших работников организации в лечебные учреждения	Рекомендуется создавать при наличии в организации медицинских работников, в трудовые (должностные) обязанности которых входит осуществление медицинской деятельности
4.	Группа (звено) по обслуживанию ЗС ГО	Обслуживание ЗС ГО в мирное и военное время, а также поддержание в готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание ЗС ГО в период пребывания в них укрываемых	Создается в организациях, эксплуатирующих ЗС ГО и (или) использующих их для укрытия персонала ²⁰
5.	Станция специальной обработки транспорта, одежды, снаряжения организации	Проведение мероприятий по обеззараживанию техники, одежды, снаряжения организации	Рекомендуется создавать в организациях, расположенных или продолжающих работу в военное время в зонах возможного радиационного загрязнения или химического заражения
6.	Пункт санитарной обработки	Проведение мероприятий по санитарной обработке работников организации	Рекомендуется создавать в организациях, расположенных или продолжающих работу в военное время в зонах возможного радиационного загрязнения или химического заражения
7.	Подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники	Ремонт автомобильной, инженерной и другой техники	<p>Целесообразно создавать на базе имеющихся ремонтно-восстановительных подразделений.</p> <p>При отсутствии в организации автомобильной, инженерной и другой техники, данное НФГО может не создаваться</p>
8.	Группа для перевозки рабочих смен	Перевозка рабочих смен к местам проживания и	Целесообразно создавать на базе имеющихся автотранспортных



Виды спасательных служб

Исходя из выполняемых мероприятий
по гражданской обороне спасательные службы могут создаваться

ИНЖЕНЕРНАЯ

АВТОТРАНСПОРТНАЯ

КОММУНАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ

ТОРГОВЛИ И ОБЩЕСТВЕННОГО
ПИТАНИЯ

ОПОВЕЩЕНИЯ И СВЯЗИ

СРОЧНОГО ЗАХОРОНЕНИЯ

ЗАЩИТЫ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ
И АРХИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ

ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

МЕДИЦИНСКАЯ

ЗАЩИТЫ ЖИВОТНЫХ
И РАСТЕНИЙ

ПРОТИВОПОЖАРНАЯ

Риски в части готовности сил гражданской обороны и пути решения



Риски

Снижение количества личного состава (не менее, чем на 30%) и техники (не менее, чем на 40%) при проведении мобилизации

Снижение готовности сил ГО в результате потерь при ведении военных конфликтов (до 7,5% при конфликте с применением обычных средств поражения, до 75% при применении ОМП)

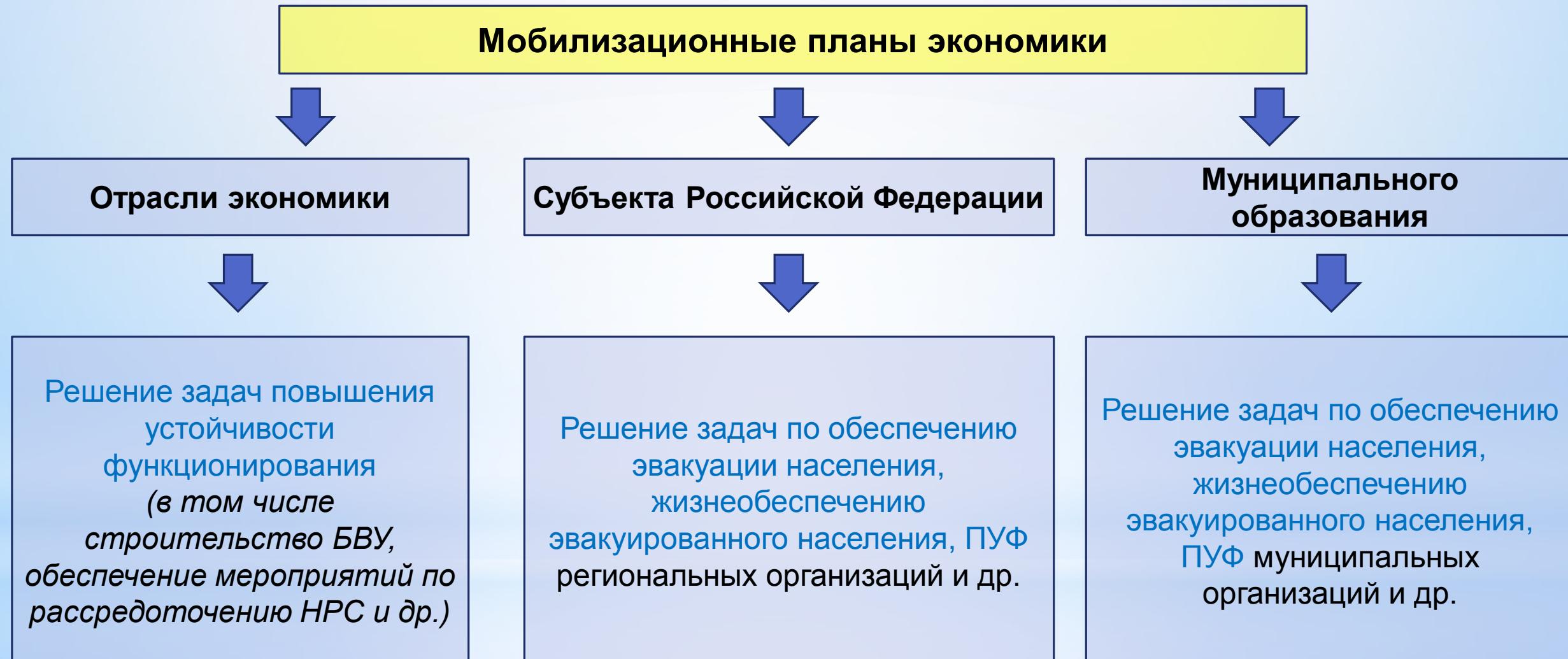


Возможные пути решения

Реализация установленного механизма освобождения техники от поставок в ВС РФ при установлении мобилизационных заданий на выполнение мероприятий по ГО

Заблаговременная оценка потерь на основе оценки обстановки, достаточности оставшейся группировки и реализация планов межрегионального маневрирования

Планирование обеспечения мероприятий по гражданской обороне в рамках мобилизационных планов экономики





Методические документы по планированию эвакуации

Методические рекомендации Минкультуры России по подготовке к защите и по защите культурных ценностей (от 17 февраля 2023 г. № 43-814-11)

Образцы документов по порядку организации и проведения эвакуационных мероприятий в федеральных органах исполнительной власти (от 28 февраля 2024 г. № 43-1138-11дсп)

Методические рекомендации по определению безопасных районов на территории субъекта Российской Федерации (от 10 июня 2024 г. № 43-3556-11ДСП)

Методические рекомендации по действиям исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при эвакуации маломобильных граждан, в том числе при радиационных авариях (от 13 ноября 2024 г. № 43-7266-11)

Алгоритм определения безопасных районов для размещения эвакуируемых (рассредоточиваемых) сотрудников (работников) организаций и членов их семей (от 6 декабря 2024 г. № 43-7854-11дсп)

Методические рекомендации по организации и проведению эвакуации населения из зон полной эвакуации, установленных в пределах границ зон ведения военных действий и прифронтовых территорий (от 27 декабря 2024 г. № 43-8292-11дсп)



Основные принципы организации эвакуации

(с учетом изменения Федерального закона «О гражданской обороне»)

Новое понятие

Эвакуация населения – комплекс мероприятий по организованному перемещению населения из зон опасностей и его размещению в безопасных районах

Распределение полномочий в части организации и проведения эвакуации

Правительство РФ – определяет порядок эвакуации населения

Органы государственной власти субъектов РФ – планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения

Органы местного самоуправления – проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения



Изменение подзаконных актов

до 2023 г.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 июня 2004 г. N 303

«О порядке эвакуации населения,
материальных и культурных ценностей
в безопасные районы»

действующее



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 ноября 2023 г. N 2056

«О порядке эвакуации населения,
материальных и культурных
ценностей
в безопасные районы»

проект



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2026 г. N _____

«Об утверждении Правил
эвакуации населения»

ПРОЕКТ
(ПОДГОТОВЛЕН К ВНЕСЕНИЮ
В ПРАВИТЕЛЬСТВО)



Основные изменения в Правилах эвакуации населения

Предусмотрена эвакуация населения на личном автотранспорте

**Эвакуация населения из зоны ведения боевых действий — задача подразделений
Минобороны России**

**При необходимости эвакуации на территорию другого субъекта РФ — детальное
обоснование такой необходимости (расчеты)**

**Перспектива — изменение требований к ПВР (снижение требований) для
краткосрочного (до 3 дней) размещения эвакуируемого населения до отправки в
другие субъекты РФ**

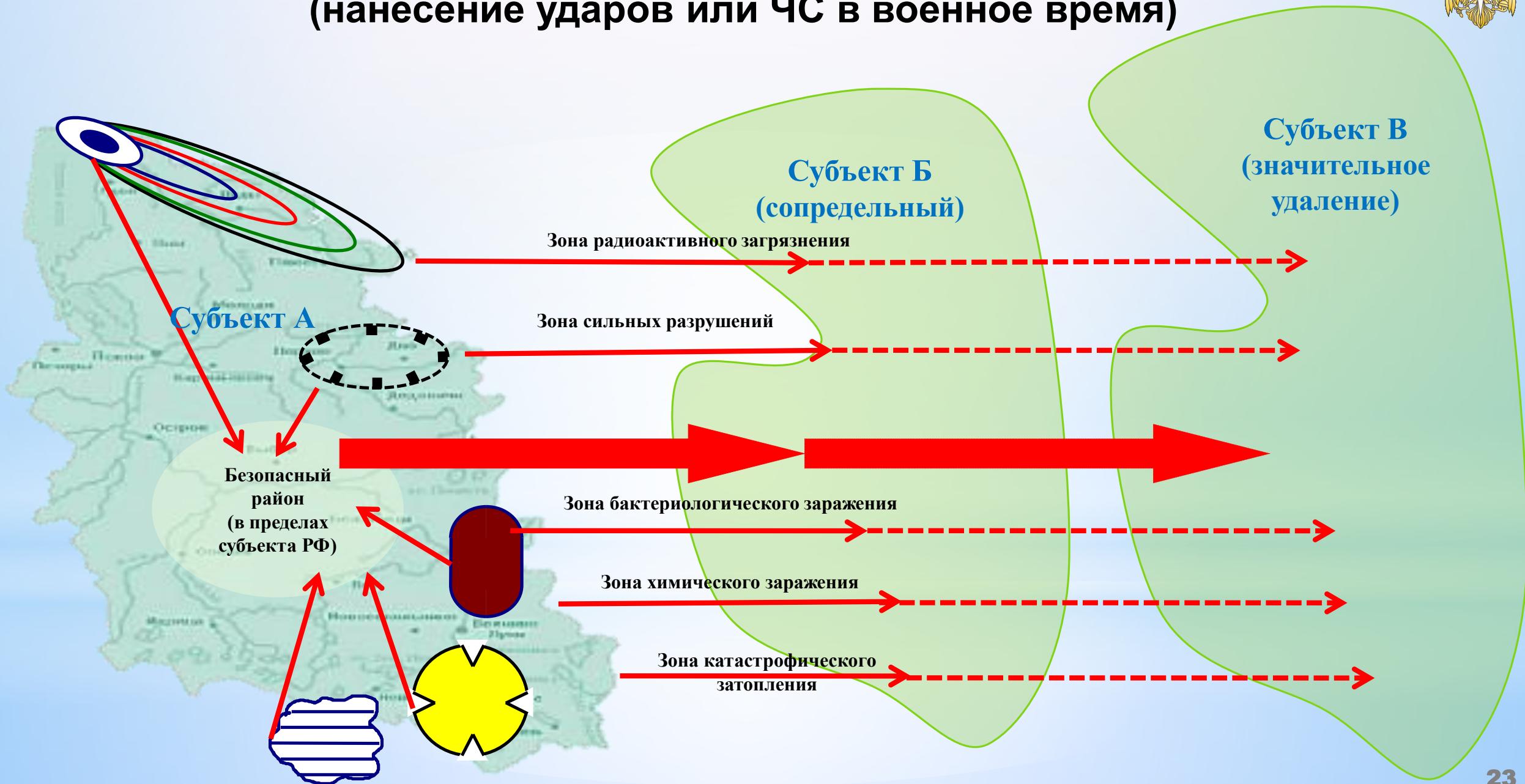
Требования Министерства обороны Российской Федерации по эвакуации населения из зон военных конфликтов



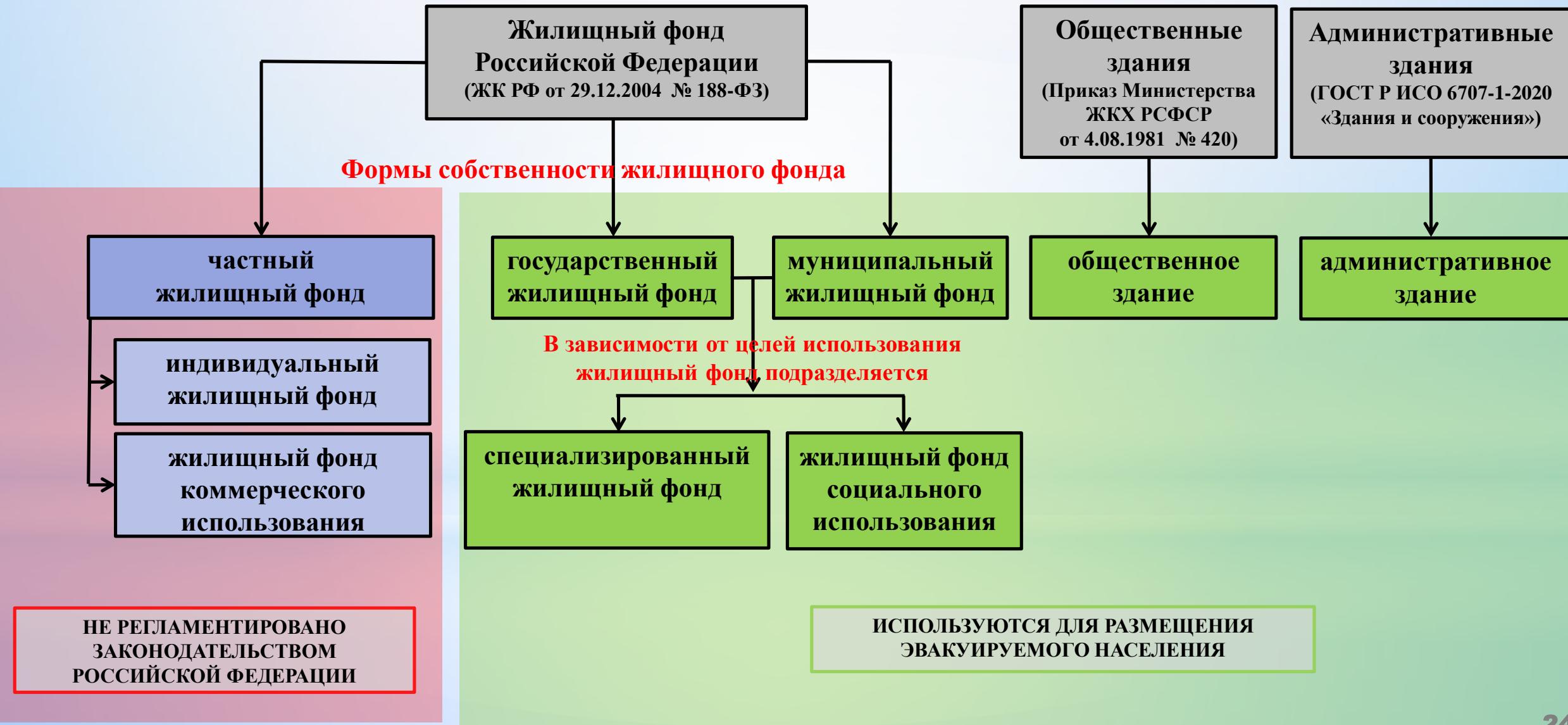
В пределах **зон ведения военных действий и прифронтовых территорий**
органы военного управления определяет **зоны полной эвакуации**



Изменение подходов по эвакуации (нанесение ударов или ЧС в военное время)



Размещение в безопасных районах эвакуируемого населения в жилых, общественных и административных зданиях



Создание убежищ и иных объектов гражданской обороны



Внесенные изменения в Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»

объекты гражданской обороны



- ✓ убежище
- ✓ противорадиационное укрытие
- ✓ укрытие
- ✓ специализированное складское помещение
- ✓ санитарно-обмывочный пункт
- ✓ станция обеззараживания одежды
- ✓ станция обеззараживания техники
- ✓ **заглубленное помещение, приспособленное для укрытия населения**
- ✓ иные объекты гражданской обороны



часть здания или сооружения, полностью или частично заглубленного в грунт, ограниченная ограждающими и несущими строительными конструкциями, способная обеспечить защиту укрываемого населения от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения



Пункт 4 «УКРЫТИЕ НАСЕЛЕНИЯ»

Укрытие
населения + НРС организации,
обеспечивающей укрытие населения

имеющиеся защитные сооружения ГО

убежища

противорадиационные укрытия

укрытия



НЕТ

заглубленные помещения
приспосабливаются для укрытия
населения в мирное время,
при приведении ГО в готовность к ее
ведению и в ходе ее ведения

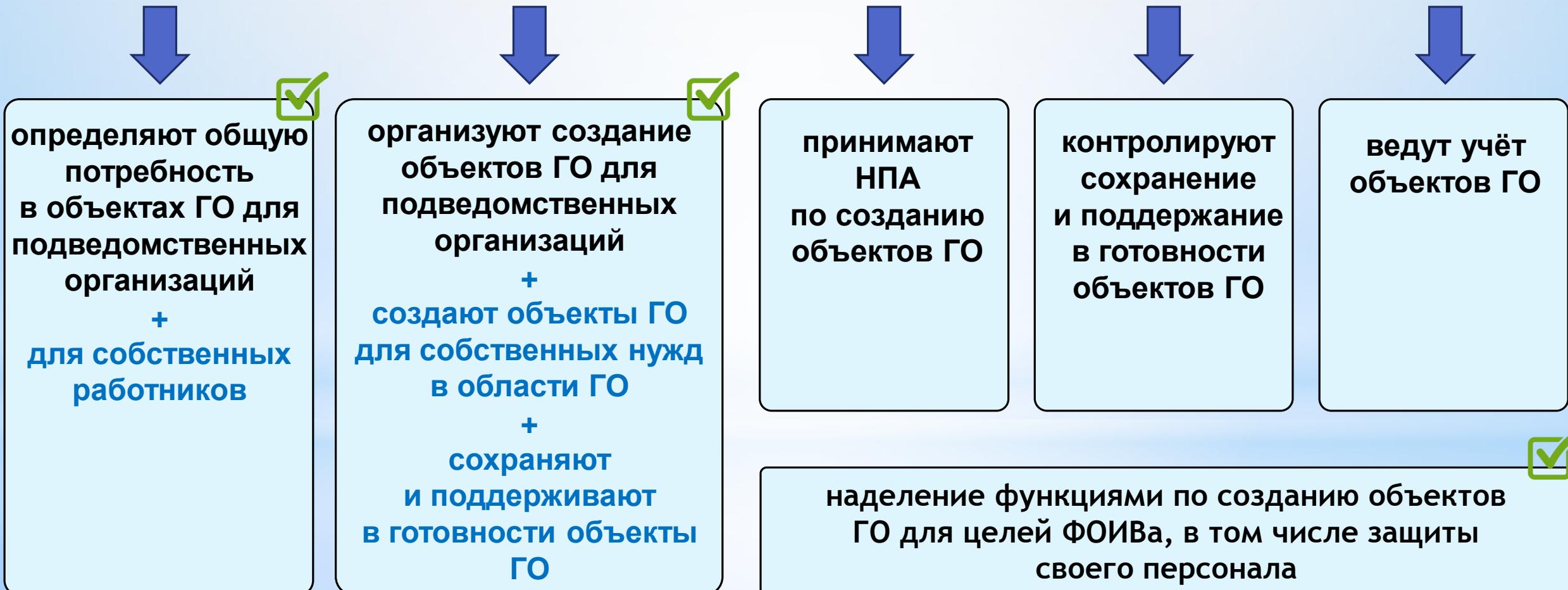
НЕ являются
защитными
сооружениями
гражданской
обороны

ГОСТ Р
42.4.16-2023
(с 01.03.2024)



Пункт 8

«ФУНКЦИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ»



Создание убежищ и иных объектов гражданской обороны



Пункт 12

«СОЗДАНИЕ ОБЪЕКТОВ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ»



БЫЛО РАНЬШЕ

объекты ГО

СТРОИТЕЛЬСТВО

ПРИСПОСОБЛЕНИЕ
существующих,
реконструируемых
и вновь
строящихся зданий
и сооружений,
станций и линий
метрополитенов

ДЕЙСТВУЮЩАЯ
РЕДАКЦИЯ

объекты ГО

СТРОИТЕЛЬСТВО



производство
сооружений блок-
модульного типа полной
 заводской готовности

реконструкция, капитальный ремонт объектов или их частей
с целью приведения в соответствие с требованиями,
предъявляемыми к объектам ГО



подтверждения соответствия объекта и его частей требованиям,
предъявляемым к объектам гражданской обороны



приспособление под защитные сооружения гражданской обороны
реконструируемых, строящихся и эксплуатируемых станций
и линий метрополитенов, а также строящихся и эксплуатируемых
подземных горных выработок



Пункт 14 «ФУНКЦИИ МЧС РОССИИ»

МЧС РОССИИ



принимают НПА по изменению типов ЗС ГО, созданию и эксплуатации объектов ГО, а также поддержанию их в состоянии **постоянной** готовности

организует согласование типовых и индивидуальных проектов объектов гражданской обороны

организует учёт объектов ГО

× участвует в проведении государственной экспертизы проектов строительства, реконструкции и технического перевооружения объектов гражданской обороны

осуществляет контроль за поддержанием готовности к проведением мероприятий по гражданской обороне

организует согласование исходных данных для разработки мероприятий по гражданской обороне при проектировании объектов гражданской обороны и учете их создания в составе документов территориального планирования

организует проведение оценки соответствия объекта капитального строительства и его частей требованиям, предъявляемым к объектам гражданской обороны



Предоставление населению средств коллективной защиты



ЗС ГО блок-модульного типа «Куб-М» может стать **альтернативой строительству новых ЗС ГО**

ЗС ГО БМТ (БВУ) Куб-М обеспечивает защиту:

- ❖ от действия избыточного давления во фронте воздушной ударной волны, равного 100 кПа (1 кгс/см²);
- ❖ от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения, поражения обломками строительных конструкций вышерасположенных этажей;
- ❖ от действия отравляющих веществ (АХОВ), радиоактивных веществ (РВ) и бактериальных средств;
- ❖ от действия проникающей радиации с коэффициентом ослабления, равным 1000;
- ❖ от теплового воздействия при пожарах



В состав комплекта блок-модулей входят следующие помещения:

- ❖ помещение для укрываемых;
- ❖ вентиляционная камера;
- ❖ тамбур-шлюз;

- ❖ помещение для дизельной электростанции и электрощитовой;
- ❖ туалет;
- ❖ помещение для хранения запаса питьевой воды

Производится **3 организациями** (возможность производства до **80 единиц** в год с перспективой увеличения объемов производства в зависимости от поступающих заказов)